

WF. 301. 6. 2012

**UCHWAŁA Nr RIO.V.00311-15/12**

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 05 grudnia 2012 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2013-2032.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubylis	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gierasimiuk	- członek

Opiniuje negatywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2013-2032.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Grajewskiego, spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240 ze zm.), przedłożył przy Uchwale Nr 76/294/12 z dnia 15 listopada 2012 roku projekt uchwały Rady w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2013– 2032.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych, skład orzekający stwierdza co następuje. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej i projekcie budżetu na 2013 rok znajdują uzasadnienie i są zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów. Objaśnienia przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej potwierdzają realistyczność prognozowanych kwot budżetu 2013 roku.

Wykazane w WPF w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących.

Planowany budżet na 2013 rok jest deficytowy. Dochody budżetu powiatu zostały określone na kwotę 48.008.129 zł (w tym: bieżące 44.626.745 zł), a wydatki na kwotę 49.481.253 zł (w tym: bieżące 43.866.271 zł). Źródłem pokrycia deficytu budżetu w wysokości 1.473.124 zł wskazano przychody pochodzące z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Ponadto powiat planuje spłatę kredytów i pożyczek w budżecie 2013 roku w wysokości 911.400 zł finansując w całości wolnymi środkami na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczeń pożyczek i kredytów z lat ubiegłych. Wykazane jako źródło przychodów budżetu 2013 roku zarówno nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych jak też wolne środki jest realne. Z dokonanej analizy danych wynikających przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2011 rok wynika, że powiat posiada nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych jak też wolne środki, które nie zostały w całości zaangażowane na finansowanie budżetu 2012 roku.

Budżety powiatu planowane na lata 2014–2015 wykazują deficyt finansowany przychodami z tytułu nadwyżek budżetowych i wolnych środków pozostających na rachunku bieżącym budżetu wg stanu na koniec 2011 roku. Budżety planowane od 2016 roku są zrównoważone. Planowana spłata zadłużenia z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek w całości do końca 2018 roku finansowana jest nadwyżką z lat ubiegłych.

Powiat posiada zobowiązania z tytułu udzielonych przez powiat poręczeń w wysokości 13.526.159 zł z terminem wymagalności do końca 2032 roku.

Odnosząc się do ustawowych wskaźników zadłużenia i spłat stwierdza się iż w 2013 roku w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1241) mają zastosowanie wskaźniki wynikające z przepisów art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60 % planowanych na ten rok dochodów ogółem.

W związku z powyższym skład orzekający przeanalizował dane pod kątem zgodności z wymogami wymienionymi w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 20 czerwca 2005 roku o finansach publicznych i stwierdził, iż wskaźniki te nie naruszają w tym zakresie ww. przepisów. Zgodnie z zał. nr 1 do projektu uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2013 – 2032 powiat planuje zadłużenie na koniec 2013 roku w kwocie 2.789.690 zł, co stanowi 5,81 % planowanych na ten rok dochodów ogółem budżetu powiatu. Natomiast planowana spłata zobowiązań z tytułów dłużnych zł wynosi razem 1.092.173 zł, co w relacji do planowanych dochodów 2013 roku stanowi 5,81 %.

Powyższe dane wskazują, że nie zaistnieje zagrożenie naruszenia warunków określonych art. 169 i art.170 ww. ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. na koniec 2013 roku.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 wymienionej ustawy. Omawiana relacja w 2013 roku została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i jest dla tego roku zachowana. Wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych relacja w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), staje się obligatoryjna do uchwał budżetowych od 2014 roku. Analiza danych ujętych w WPF wskazuje, że zadłużenie budżetu powiatu ulega zmniejszeniu, jednak przedstawiona relacja w 2014 roku i w 2015 roku nie spełnia wymogów określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Należy podjąć działania w zakresie zachowania relacji ustawowej w budżetach uchwalanych począwszy od 2014 roku.

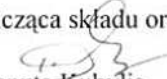
Jednocześnie wskazuje się, że dane wykazane w projekcie Wieloletniej Prognozie Finansowej (zał. Nr 1) dotyczące wykonania 2010 roku i 2011 roku w niektórych pozycjach nie są zgodne z przedłożoną sprawozdawczością budżetową za te lata, natomiast 2012 roku nie są niewłaściwe kwoty w danych dotyczących nadwyżki budżetowej z lat poprzednich i wolnych środków na rachunku bieżącym budżetu.

W objaśnieniach do WPF (zał. Nr 3) brak uzasadnienia źródeł pozyskania dochodów majątkowych we wszystkich latach objętych prognozą, tj. do 2032 roku.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

  
Danuta Kubyliś