

WF. 3022.7.2012

UCHWAŁA Nr RIO.V.00310-15/12

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 05 grudnia 2012 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Grajewskiego na 2013 rok
oraz możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu budżetu.



Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 238 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubylis	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gierasimiuk	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Powiatu Grajewskiego na 2013 rok oraz możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu, wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Grajewskiego, spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240 ze zm.), przedłożył przy Uchwale Nr 76/293/12 z dnia 15 listopada 2012 roku projekt uchwały budżetowej na 2013 rok wraz z objaśnieniami.

Projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211, art. 212, art. 214, art. 222, art. 235, art. 236, art. 242 i art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Dołączone objaśnienia i materiały towarzyszące projektowi budżetu wypełniają kryteria zawarte w uchwale Rady Nr XII/64/11 z dnia 28 września 2011 r.

Zarząd zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem budżetowym. Dochody budżetu powiatu zostały określone na kwotę 48.008.129 zł (w tym: bieżące 44.626.745 zł), a wydatki na kwotę 49.481.253 zł (w tym: bieżące 43.866.271 zł). Źródłem pokrycia deficytu budżetu w wysokości 1.473.124 zł wskazano przychody pochodzące z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, co jest zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm).

Ponadto zgodnie z zapisem § 6 projektu uchwały i z zał. nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2013r.” powiat przeznacza wolne środki jako nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczeń pożyczek i kredytów z lat ubiegłych w kwocie 911.400 zł na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich.

Wykazane jako źródło przychodów budżetu 2013 roku zarówno nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych jak też wolne środki jest realne. Z dokonanej analizy danych wynikających przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2011 rok wynika, że powiat posiada nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych jak też wolne środki, które nie zostały w całości zaangażowane na finansowanie budżetu 2012 roku.

W 2013 roku, na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) obowiązują zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60 % planowanych na ten rok dochodów ogółem.

W związku z powyższym skład orzekający przeanalizował dane pod kątem ich zgodności z wymogami wymienionymi w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z zał. nr 1 do projektu uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2013 – 2032 powiat planuje zadłużenie na koniec 2013 roku w kwocie 2.789.690 zł, co stanowi 5,81 % planowanych na ten rok dochodów ogółem budżetu powiatu. Natomiast planowana spłata zobowiązań z tytułów dłużnych wynosi 2.790.433 zł, co w relacji do planowanych dochodów 2013 roku stanowi 5,81 %.

Powyższe dane wskazują, że nie zaistnieje zagrożenie naruszenia warunków określonych art. 169 i art. 170 ww. ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. na koniec 2013 roku.

Wskazuje się jednocześnie, że nie ujęto wielkości przewidywanego wykonania dochodów budżetu z poszczególnych źródeł jak też wydatków budżetu 2012 roku w poszczególniej klasyfikacji budżetowej, co w znacznym stopniu utrudnia analizę wielkości zawartych w objaśnieniach do projektu uchwały budżetowej (załącznik Nr 2 do projektu).

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Danuta Kubyliś