

**UCHWAŁA NR XLIV/216/21
RADY POWIATU GRAJEWSKIEGO**

z dnia 25 czerwca 2021 r.

**w sprawie oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego
w Szczuczynie.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920, zm. z 2021 r. poz. 1038), w związku z art. 53a ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 711), uchwała się, co następuje:

§ 1. Po dokonaniu analizy raportu o sytuacji ekonomiczno-finansowej Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie, zwanego dalej „Zakładem”, zawierającego analizę sytuacji ekonomiczno-finansowej Zakładu za rok 2020 oraz prognozę sytuacji ekonomiczno-finansowej Zakładu na lata 2021-2023, wraz z opisem przyjętych założeń, przedłożonego dnia 31 maja 2021 r. pismem o znaku ZOL/KS/12/2021z dnia 28.05.2021 r., dokonuje się oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie, zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Grajewskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Grajewskiego

Grzegorz Gardocki

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Materialnoprawną dyspozycję uchwałodawczej kompetencji Rady Powiatu stanowi art. 53a ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 711), zgodnie z którym „podmiot tworzący dokonuje oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej na podstawie raportu, o którym mowa w ust. 1”. Raport o sytuacji ekonomiczno-finansowej sporządzany jest przez kierownika samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej w terminie 2 miesięcy od dnia upływu terminu do sporządzenia rocznego sprawozdania finansowego. Przygotowywany jest na podstawie sprawozdania finansowego za poprzedni rok obrotowy i zawiera w szczególności analizę sytuacji ekonomiczno-finansowej za poprzedni rok obrotowy, prognozę sytuacji ekonomiczno-finansowej na kolejne trzy lata obrotowe wraz z opisem przyjętych założeń oraz informację o istotnych zdarzeniach mających wpływ na sytuację ekonomiczno-finansową samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Przy tym analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej dokonuje się na podstawie wskaźników ekonomiczno-finansowych, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wskaźników ekonomiczno-finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 832).

Sprawozdanie finansowe Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie za rok obrotowy 2020 zostało przedłożone dnia 24 marca 2021 r. i zatwierdzone uchwałą nr 121/568/21 Zarządu Powiatu Grajewskiego z dnia 22 kwietnia 2021 r. w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie za 2020 rok. Raport o sytuacji ekonomiczno-finansowej Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie został sporządzony przez dyrektora Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie i przekazany do Starostwa Powiatowego w Grajewie dnia 31 maja 2021 r. Raport ten obejmuje analizę sytuacji ekonomiczno-finansowej Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie za rok 2020 oraz prognozę sytuacji ekonomiczno-finansowej Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie na lata 2021-2023, wraz z opisem przyjętych założeń oraz informację o istotnych zdarzeniach mających wpływ na sytuację ekonomiczno-finansową Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie. Na podstawie w/w raportu Rada Powiatu Grajewskiego dokonuje oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie.

W związku z powyższym przyjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Ocena sytuacji ekonomiczno-finansowej Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie.

Oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, jakim jest Zakład Opiekuńczo-Leczniczy w Szczuczynie, dokonuje podmiot tworzący, tj. Rada Powiatu Grajewskiego, na podstawie art. 53a ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 711). Ocena ta dokonywana jest na podstawie raportu o sytuacji ekonomiczno-finansowej, sporządzanego przez kierownika samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej w terminie 2 miesięcy od dnia upływu terminu do sporządzenia rocznego sprawozdania finansowego. Raport ten przygotowywany jest na podstawie sprawozdania finansowego za poprzedni rok obrotowy i zawiera w szczególności analizę sytuacji ekonomiczno-finansowej za poprzedni rok obrotowy, prognozę sytuacji ekonomiczno-finansowej na kolejne trzy lata obrotowe wraz z opisem przyjętych założeń oraz informację o istotnych zdarzeniach mających wpływ na sytuację ekonomiczno-finansową samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej.

Dyrektor Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie sporządził raport o sytuacji ekonomiczno-finansowej Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie i przedłożył go w Starostwie Powiatowym w Grajewie dnia 31 maja 2021 r. Raport ten obejmuje analizę sytuacji ekonomiczno-finansowej Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie za rok 2020 oraz prognozę sytuacji ekonomiczno-finansowej Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie na lata 2021-2023, wraz z opisem przyjętych założeń oraz informację o istotnych zdarzeniach mających wpływ na sytuację ekonomiczno-finansową Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie. Przy tym analiza oraz prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej dokonane zostały na podstawie wskaźników ekonomiczno-finansowych, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wskaźników ekonomiczno-finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 832).

Przyjmuje się cztery obszary analizy: zyskowność, płynność, efektywność i zadłużenie, określane na podstawie wskaźników:

- 1) zyskowności – określających zdolność podmiotu do generowania zysków, a zatem ekonomiczną efektywność działalności. Dodatkowo wartości wskaźników informują o racjonalnym gospodarowaniu, gdzie przychody podmiotu przewyższają koszty:
 - a) wskaźnik zyskowności netto (%) – pokazuje jaką część przychodów stanowi odnotowany zysk lub strata. W ten sposób jest określona efektywność gospodarki finansowej w odniesieniu do relacji przychody ogółem – koszty ogółem podmiotu,
 - b) wskaźnik zyskowności działalności operacyjnej (%) – określa ekonomiczną efektywność działania podmiotu, z uwzględnieniem działalności podstawowej oraz pozostałej działalności operacyjnej,
 - c) wskaźnik zyskowności aktywów (%) – informuje o wielkości zysku lub straty przypadającej na jednostkę wartości zaangażowanych w podmiocie aktywów, czyli wyznacza on ogólną zdolność aktywów podmiotu do generowania zysku;
- 2) płynności – określających zdolność podmiotu do terminowego regulowania zaciągniętych zobowiązań krótkoterminowych. Jeżeli poziom wskaźników obniża się, to występuje ryzyko utraty przez podmiot zdolności do terminowego regulowania zobowiązań. W przypadku gdy wskaźniki są zbyt wysokie, może to świadczyć o nieefektywnym gospodarowaniu posiadanymi środkami obrotowymi, takimi jak zapasy, należności lub środki finansowe:
 - a) wskaźnik bieżącej płynności – określa zdolność podmiotu do spłaty zobowiązań krótkoterminowych poprzez upłynnienie wszystkich środków obrotowych,

- b) wskaźnik szybkiej płynności – określa zdolność podmiotu do spłacania zobowiązań krótkoterminowych najbardziej płynnymi aktywami, tj. krótkoterminowymi należnościami i aktywami finansowymi;
- 3) efektywności:
- a) wskaźnik rotacji należności (w dniach) – określa długość cyklu oczekiwania podmiotu na uzyskanie należności za świadczone usługi. Im wyższy poziom wskaźnika, tym podmiot ma większe trudności ze ściąganiem swoich należności, co może obniżyć zdolność do terminowego regulowania zobowiązań,
 - b) wskaźnik rotacji zobowiązań (w dniach) – określa okres, jaki jest potrzebny podmiotowi do spłacenia swoich zobowiązań krótkoterminowych. Zbyt wysoka wartość wskaźnika może świadczyć o trudnościach podmiotu w regulowaniu swoich bieżących zobowiązań;
- 4) zadłużenia:
- a) wskaźnik zadłużenia aktywów (%) informuje o stopniu finansowania aktywów kapitałami obcymi. Zbyt wysoka wartość wskaźnika podważa wiarygodność finansową podmiotu,
 - b) wskaźnik wypłacalności określa wielkość funduszy obcych przypadającą na jednostkę funduszu własnego. Wysoka wartość wskaźnika wskazuje na możliwość utraty zdolności do regulowania przez podmiot zobowiązań.

Analiza wskaźnikowa i punktowa w odniesieniu do Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie:

Wskaźniki	Sposób wyliczenia wskaźnika	Przedziały wartości wskaźnika	Ocena punktowa	2020 rok		2021 rok		2022 rok		2023 rok	
				Uzyskana wartość wskaźnika	Uzyskana ocena punktowa	Prognozowana wartość wskaźnika	Prognozowana wartość punktowa	Prognozowana wartość wskaźnika	Prognozowana wartość punktowa	Prognozowana wartość wskaźnika	Prognozowana wartość punktowa
Wskaźniki zyskowości											
zyskowości netto	$\frac{\text{wynik netto} \times 100\%}{\text{przychody netto ze sprzedaży produktów} + \text{przychody netto ze sprzedaży towarów i materiałów} + \text{pozostałe przychody operacyjne} + \text{przychody finansowe}}$	poniżej 0,0%	0	-0,36	0	-3,6	0	-3,6	0	-3,6	0
		od 0,0% do 2,0%	3								
		powyżej 2,0% do 4,0%	4								
		powyżej 4,0%	5								
zyskowości działalności operacyjnej	$\frac{\text{wynik z działalności operacyjnej} \times 100\%}{\text{przychody netto ze sprzedaży produktów} + \text{przychody netto ze sprzedaży towarów i materiałów} + \text{pozostałe przychody operacyjne}}$	poniżej 0,0%	0	-0,41	0	-3,0	0	-3,0	0	-3,0	0
		od 0,0% do 3,0%	3								
		powyżej 3,0% do 5,0%	4								
		powyżej 5,0%	5								
zyskowości aktywów	$\frac{\text{wynik netto} \times 100\%}{\text{średni stan aktywów}}$	poniżej 0,0%	0	-0,50	0	-3,5	0	-3,5	0	-3,5	0
		powyżej 0,0% do 2,0%	3								
		powyżej 2,0% do 4,0%	4								
		powyżej 4,0%	5								
Razem wskaźniki zyskowości:				-	0	-	0	-	0	-	0

Wskaźniki	Sposób wyliczenia wskaźnika	Przedziały wartości wskaźnika	Ocena punktowa	2020 rok		2021 rok		2022 rok		2023 rok	
				Uzyskana wartość wskaźnika	Uzyskana ocena punktowa	Prognozowana wartość wskaźnika	Prognozowana wartość punktowa	Prognozowana wartość wskaźnika	Prognozowana wartość punktowa	Prognozowana wartość wskaźnika	Prognozowana wartość punktowa
Wskaźniki płynności											
bieżącej płynności	aktywa obrotowe - należności krótkoterminowe z tytułu dostaw i usług, o okresie spłaty powyżej 12 miesięcy - krótkoterminowe rozliczenia międzyokresowe (czynne)	poniżej 0,60	0	1,81	12	2,0	12	1,5	8	1,5	8
		od 0,60 do 1,00	4								
		powyżej 1,00 do 1,50	8								
		powyżej 1,50 do 3,00	12								
	zobowiązania krótkoterminowe - zobowiązania z tytułu dostaw i usług, o okresie wymagalności powyżej 12 miesięcy + rezerwy na zobowiązania krótkoterminowe	powyżej 3,00 lub jeżeli zobowiązania krótkoterminowe = 0 zł	10								
szybkiej płynności	aktywa obrotowe - należności krótkoterminowe z tytułu dostaw i usług, o	poniżej 0,50	0	1,27	13	1,0	8	2,0	8	1,5	8
		powyżej 0,50 do 1,00	8								

	okresie spłaty powyżej 12 miesięcy - krótkoterminowe rozliczenia międzyokresowe (czynne) - zapasy	powyżej 1,00 do 2,50	13								
	zobowiązania krótkoterminowe - zobowiązania z tytułu dostaw i usług, o okresie wymagalności powyżej 12 miesięcy + rezerwy na zobowiązania krótkoterminowe	powyżej 2,50 lub jeżeli zobowiązania krótkoterminowe = 0 zł	10								
Razem wskaźniki płynności:				-	25	-	20	-	16	-	16

Wskaźniki	Sposób wyliczenia wskaźnika	Przedziały wartości wskaźnika	Ocena punktowa	2020 rok		2021 rok		2022 rok		2023 rok	
				Uzyskana wartość wskaźnika	Uzyskana ocena punktowa	Prognozowana wartość wskaźnika	Prognozowana wartość punktowa	Prognozowana wartość wskaźnika	Prognozowana wartość punktowa	Prognozowana wartość wskaźnika	Prognozowana wartość punktowa
Wskaźniki efektywności											
rotacji należności	średni stan należności z tytułu dostaw i usług x liczba dni w okresie (365)	poniżej 45 dni	3	26	3	26	3	32	3	32	3
		od 45 dni do 60 dni	2								
	od 61 dni do 90 dni	1									
	powyżej 90 dni	0									

rotacji zobowiązań	średni stan zobowiązań z tytułu dostaw i usług x liczba dni w okresie (365)	do 60 dni	7	4	7	10	7	15	7	15	7
		od 61 dni do 90 dni	4								
	przychody netto ze sprzedaży produktów + przychody netto ze sprzedaży towarów i materiałów	powyżej 90 dni	0								
Razem wskaźniki efektywności:				-	10	-	10	-	10	-	10

Wskaźniki	Sposób wyliczenia wskaźnika	Przedziały wartości wskaźnika	Ocena punktowa	2020 rok		2021 rok		2022 rok		2023 rok	
				Uzyskana wartość wskaźnika	Uzyskana ocena punktowa	Prognozowan a wartość wskaźnika	Prognozowan a wartość punktowa	Prognozowan a wartość wskaźnika	Prognozowan a wartość punktowa	Prognozowan a wartość wskaźnika	Prognozowan a wartość punktowa
Wskaźniki zadłużenia											
zadłużenia aktywów	(zobowiązania długoterminowe + zobowiązania krótkoterminowe + rezerwy na zobowiązania) x 100% aktywa razem	poniżej 40%	10	5,39	10	8	10	15	10	20	10
		od 40% do 60%	8								
		powyżej 60% do 80%	3								

		powyżej 80%	0								
wypłacalności	zobowiązania długoterminowe + zobowiązania krótkoterminowe + rezerwy na zobowiązania Fundusz własny	od 0,00 do 0,50	10	1,95	6	1	8	1	8	1	8
		od 0,51 do 1,00	8								
		od 1,01 do 2,00	6								
		od 2,01 do 4,00	4								
		powyżej 4,00 lub poniżej 0,00	0								
Razem wskaźniki zadłużenia:				-	16	-	18	-	18	-	18
				2020 rok		2021 rok		2022 rok		2023 rok	
Suma uzyskanych punktów				-	51	-	48	-	44	-	44

Analizę wskaźnikową w odniesieniu do Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie przeprowadzono na podstawie:

- 1) w odniesieniu do roku 2020 – rzeczywistych danych liczbowych, zgodnych z rocznym sprawozdaniem finansowym za ten rok obrotowy;
- 2) w odniesieniu do lat 2021-2023 – prognozowanych danych.

Przeprowadzona analiza wskaźnikowa pozwoliła na uzyskanie przez Zakład Opiekuńczo-Leczniczy w Szczuczynie za 2020 r. w sumie 51 punktów na 70 punktów możliwych, tj. 72,86% oceny maksymalnej, przy czym:

- wszystkie wskaźniki zyskowności mają wartości ujemne, co – analogicznie do wskaźników za rok 2019 – skutkuje przyznaniem w tej grupie 0 punktów. Oznacza to, iż wysokość przychodów nie pozwala na pokrycie wszystkich kosztów Zakładu. Wskaźniki te kształtują się na poziomie od -0,36% do -0,50%. Jest to poziom lepszy od wartości osiągniętych za 2019 rok (od -2,61% do -3,28%), wskazujący na powstanie wyniku finansowego ujemnego, a więc straty, ale mimo to straty mniejszej niż w roku poprzednim;
- wskaźniki płynności uzyskały wartości z przedziałów wartości wskaźników, skutkujących przyznaniem w tej grupie maksymalnej liczby 25 punktów. Wskazuje to na zdolność Zakładu do terminowego regulowania zaciągniętych zobowiązań krótkoterminowych;
- wskaźniki efektywności również pozwoliły na uzyskanie maksymalnej oceny – w tym przypadku 10 punktów. Wskaźnik rotacji zobowiązań wskazuje na regulowanie przez Zakład swoich zobowiązań wobec dostawców w ciągu maksymalnie 60 dni (średnio 4 dni), a więc z terminie. Wskaźnik rotacji należności – o wartości 26 dni – świadczy o sprawnym i efektywnym ich ściąganiu;
- wskaźniki zadłużenia uzyskały wartości z przedziałów wartości wskaźników, skutkujących przyznaniem w tej grupie liczby 13 punktów. Niski wskaźnik zadłużenia aktywów świadczy przy tym o niskim ryzyku finansowym i o zdolności Zakładu do zwrotu długów.

Uzyskana przez Zakład Opiekuńczo-Leczniczy w Szczuczynie – na podstawie analizy wskaźników – liczba 51 punktów, czyli 72,86% oceny maksymalnej potwierdza dobrą sytuację ekonomiczno-finansową tego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej.

Analiza wskaźnikowa na podstawie prognozowanych na lata 2021-2023 danych finansowych wskazuje, iż sytuacja ekonomiczno-finansowa Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie ulegnie jednak pogorszeniu – w stosunku do roku 2020.

Wskaźniki zyskowności w dalszym ciągu uzyskiwać będą wartość ujemną, gdyż nie przewiduje się możliwości osiągnięcia w tym okresie dodatniego wyniku finansowego.

Wskaźniki płynności utrzymywać się będą na stosunkowo niskim poziomie, wskazując jednocześnie na delikatne pogorszenie się zdolności do terminowego regulowania płatności.

Wskaźniki efektywności w zakresie rotacji należności utrzymywać się będą na niskim poziomie i wynosić będą początkowo 26 dni (2021 r.), w kolejnych latach 32 dni. W zakresie rotacji zobowiązań wskaźniki dość radykalnie wzrosną – od 10 dni w roku 2021 do 15 dni w latach 2022-2023. Oznacza to pogorszenie zdolności do ściągania należności i do regulowania bieżących zobowiązań.

Wskaźniki zadłużenia dotyczące zadłużenia aktywów wzrosną w skali lat 2021-2023 do 20% (pozostając jednak w wartościach przedziału o najwyższej wartości punktowej). W zakresie wypłacalności w roku 2021 nastąpi jednak poprawa – w stosunku do roku 2020.

Zmiana w wartościach wskaźników w prognozowanym okresie wynika z kilku założeń i przewidywań, mianowicie z:

- rosnących kosztów wynagrodzeń, wynikających z przepisów prawa (podwyżki dla personelu medycznego, wzrost stawki godzinowej, wzrost płacy minimalnej),
- rosnących kosztów energii, zużycia materiałów, kosztów żywienia pacjentów,
- wzrostu (aczkolwiek nie w stopniu adekwatnym do wzrostu kosztów) wartości punktowej osobodnia,
- braku możliwości zwiększenia przychodów (wysokość kontraktu zawieranego z Narodowym Funduszem Zdrowia pozostaje na stałym poziomie od kilku lat),
- braku możliwości rozszerzenia działalności.

Przeprowadzona analiza i prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Szczuczynie wskazują, iż sytuacja ta jest dobra, jednakże może ulec pogorszeniu w skali kolejnych trzech lat.