

WF. 3022. 5. 2014

UCHWAŁA Nr RIO.V-00311-22/17

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 04 grudnia 2017 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały

Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2018-2021.



Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U z 2016 r., poz.561.) art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T.j. Dz. U z 2017 r., poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2018-2021, wskazując jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2018-2021, przyjętej Uchwałą Nr 163/617/17 Zarządu Powiatu Grajewskiego z dnia 15 listopada 2017 roku (data wpływu: 17.11.2017 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Powiatu Grajewskiego na 2018 rok, przedłożonego Uchwałą Nr 163/618/17 Zarządu Powiatu Grajewskiego z dnia 15 listopada 2017 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2018-2021 spełnia wymogi formalne określone przepisami: art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (T.j. Dz. U z 2017 r., poz. 2077) oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (T. j.: Dz. U. z 2015 roku, poz. 92). Założone wartości dla 2018 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2018 rok i są z nim zgodne.

Skład Orzekający stwierdza, iż planowany budżet powiatu na 2018 roku jest budżetem deficytowym. Planowany deficyt w wysokości 2.924.000 zł zostanie w całości sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki z lat ubiegłych.

Zgodnie z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na 2018 rok, wynika, że powiat na koniec 2018 roku nie będzie posiadał zaciągniętych zobowiązań i nie planuje zaciągania ich w latach objętych prognozą.

Z przedstawionej prognozy na lata 2019-2021 (zał. nr 1) wynika, że powiat nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.3). Budżety powiatu planowane na lata 2019-2021 przewidują deficyty budżetu (kol. 3), które będą finansowane przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (kol. 4.1, 4.1.1) Z przedłożonej informacji (zał. Nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa”), wynika że powiat po zaangażowaniu nadwyżki z lat ubiegłych w latach 2017-2018, będzie w posiadaniu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 5.885.961,49 zł (na deficyty w kolejnych latach angażuje kwotę nadwyżki z lat ubiegłych 5.885.961 zł). Wykazane źródła finansowania budżetów w latach 2019-2021 z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych będzie możliwe przy wartościach wykazanych w przedstawionej prognozie. Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2018-2021 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2018 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 1,36 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2017 r., który stanowi 4,89 % (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 4,55 %).

Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparte są na planowanych w latach 2018-2021 nadwyżkach operacyjnych (kol. 8.1), jak również na planowanych dochodach ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1). Dochody z tego źródła w 2018 roku zostały zaplanowane w wysokości 183.250 zł, natomiast w latach 2019-2021 planowane są na poziomie od 60.000 zł do 70.000 zł. Z objaśnień (załącznik Nr 2 do projektu uchwały) wynika, iż dochody w 2018 roku będą pochodziły ze sprzedaży gruntów. Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjnych, które wpływają na spełnienie wskaźnika wynikającego z reguły określonej art. 243 ustawy o finansach publicznych stwierdza, że prognozowana wielkość w 2018 została ustalona na poziomie 874.589 zł. Natomiast w latach 2019-2021 nadwyżki te kształtują się na poziomie około 5.000.000 zł. Nadwyżki operacyjne w porównaniu do danych historycznych zakładane są na dość wysokim poziomie, zwłaszcza że w 2017 roku, jak wynika z przewidywanego wykonania wyniesie -3.090.908 zł. Natomiast wykonanie lat poprzednich tzn. 2015 – 2016 (kształtowało się na poziomie od 3.527.161,41 zł do 5.803.285,55 zł).

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest monitorowanie realizacji założeń przyjętych w prognozie wieloletniej.

Skład Orzekający zauważa, że w podstawie prawnej do Uchwały Zarządu Nr 163/617/17 brak powołania się na art. 32 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym (T.j. Dz. U z 2017 r., poz. 1868).

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Małgorzata Rutkowska