

WF. 3022.6. 2017



UCHWAŁA Nr RIO.V-00310-22/17

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 04 grudnia 2017 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Grajewskiego na 2018 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T.j. Dz. U z 2017 r., poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- przedłożony przez Zarząd Powiatu Grajewskiego projekt uchwały Powiatu Grajewskiego na 2018 rok,
- możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu przez Powiat w projekcie uchwały.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię po przeprowadzeniu analizy projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonego Uchwałą Nr 163/618/17 Zarządu Powiatu Grajewskiego z dnia 15 listopada 2017 roku (data wpływu: 20.11.2017 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2018-2021, przyjętej Uchwałą Nr 163/617/17 Zarządu Powiatu Grajewskiego z dnia 15 listopada 2017 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2018 rok spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242, art. 258, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (T.j. Dz. U z 2017 r., poz. 2077). Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Zgodnie z projektem budżetu na 2018 r. Powiat Grajewski planuje budżet w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 59.615.185 zł, w tym bieżące 47.175.535 zł, majątkowe 12.439.650 zł;
- wydatki ogółem 62.539.185 zł, w tym bieżące 46.300.946 zł, majątkowe 16.238.239 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu powiatu zaplanowany został na poziomie 2.924.000 zł i zgodnie z § 6 treści normatywnej projektu uchwały zostanie w całości sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Wykazane źródło finansowania jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych Powiat Grajewski w § 7 treści normatywnej projektu uchwały ustalił łączne kwoty planowanych przychodów i rozchodów. Powiat planuje spłaty rat kredytów w kwocie 180.000 zł z wolnych środków. Wobec powyższego planowana łączna w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 3.104.000 zł, natomiast rozchodów wynosi 180.000 zł (załącznik Nr 5 do projektu uchwały).

Odnosnie do przywołanych kwot przychodów z wolnych środków oraz nadwyżki z lat ubiegłych Skład Orzekający wskazuje, że według danych sprawozdawczych (bilans wykonania budżetu za 2016 rok, sprawozdanie Rb-NDS za III kwartał 2017 r.) powiat posiadał na koniec 2016 roku wolne środki w kwocie 798.710 zł oraz nadwyżkę z lat ubiegłych w kwocie 13.144.993,49 zł. Z przedstawionego przewidywanego wykonania 2017 roku (załącznik Nr 1 do projektu uchwały WPF) wynika, że budżet zostanie wykonany z deficytem w wysokości 4.335.032 zł, a zatem zaangażowane zostaną nadwyżka z lat ubiegłych w kwocie 4.335.032 zł (na sfinansowanie deficytu, kol. 4.1 i 4.1.1, wiersz „wykonanie 2017”) oraz wolne środki w kwocie 360.000 zł (na spłatę rat kredytów, kol. 4.2, wiersz „wykonanie 2017”). Według przedstawionych danych wolne środki pozostają do dyspozycji powiatu w 2018 roku w kwocie 438.710 zł oraz nadwyżka z lat ubiegłych w kwocie 8.809.961,49 zł. Przyjmując, że budżet 2017 roku zostanie wykonany na poziomie określonym w Wieloletniej Prognozie Finansowej. Skład Orzekający stwierdza, że powiat będzie w posiadaniu powyższych wolnych środków oraz nadwyżki z lat ubiegłych na finansowanie deficytu oraz rozchodów budżetu projektowanego na 2018 rok.

Wynik z działalności bieżącej Powiatu zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 874.589 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Grajewskiego na lata 2018-2021 wynika, że w 2018 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą (2019-2021) zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja ta na rok 2018 wynosi 1,36 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2017 r. stanowiącym 4,89 % (maksymalny dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 4,55 %).

Skład Orzekający zauważa, że podstawą prawną do podjęcia Uchwały Zarządu Nr 163/618/17 w sprawie projektu budżetu powiatu grajewskiego na 2018 rok jest art. 211 ustawy o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Małgorzata Rutkowska